

낚시 관련 주요 법령 및 정책 소개



KOREA
FISHERIES
INFRASTRUCTURE
PUBLIC AGENCY



STEP
01 낚시 관련 현황

STEP
02 낚시 관련 법령 및 정책

STEP
03 관련 캠페인 현황



1

낚시 관련 현황

일반 현황

▶ 주 52시간 근무제 시행, 워라벨 문화 확산, 해양레저 활동에 대한 선호 증가, 낚시 관련 방송·유튜브 활성화 등으로 낚시 인구는 지속적으로 증가하고 있음

* 낚시인구(만명) : ('05) 573 → ('10) 652 → ('15) 677 → ('16) 767 → ('18) 850

* 낚시어선이용객수(천명) : ('17) 4,149 → ('18) 4,284 → ('19) 4,814

▶ '16년 일반 낚시인이 전체 낚시인구의 절반 이상(60%)을 차지하여 국민 모두가 즐기는 레저 활동으로 정착

〈유형별 낚시인구의 구분(명, '16년 기준)〉

낚시인구 유형	바다낚시	민물낚시	혼합형(바다+민물)	합계
비전문 낚시인	1,090,992	413,721	711,793	2,216,507
일반 낚시인	1,598,692	641,310	2,309,542	4,549,544
전문낚시 인구	153,254	91,093	659,062	903,409
총계	2,842,938	1,146,124	3,680,397	7,669,460

자료 : 수산정책연구소(2016), 「자율관리어업 제도개선 방안 연구(제2편)」



2

최근 6년간 낙시어선 사고 현황

사고 현황

- ▶ 출항횟수 증가에 따라 사고도 증가 경향이었으나 2018년에는 245건으로 전년 대비 감소하였으나 2019년에는 306건으로 전년 대비 다시 증가하였음. 이는 전체 선박사고 건수인 3,820건의 8.0%, 전체 어선사고 건수인 1,985건의 15.4%를 차지하였음
- ▶ 2019년도의 원인별 사고 건수는 충돌(접촉) 36건(12%), 화재 10건(3%), 좌초(전복) 28건(9%), 침수(침몰) 12건(4%)이었으며, 기타 사고로는 기관손상 98건(32%), 부유물 감김 62건(20%), 추진기 손상 25건(8%), 운항저해 20건(7%), 키손상 10건(3%) 등이었음

연도별 사고건수



2019년도 원인별 사고건수



출처 : 2019년 해양조난사고 통계연보 (해양경찰청)



3

낚시어선 인명피해 현황

사고 현황

- ▶ 충돌사고 시 다수의 인명 피해를 발생시켰으며, 2016~2019년 사고 유형별 인명 피해는 충돌사고 116명, 좌초사고 88명 순으로 높게 나타났음
- ▶ 이용객 및 사고가 증가함에 따라 인명 피해도 증가 추세를 보임

2014~2019년 낚시어선 인명피해 현황

구분	인명피해 현황			합계	사고 유형별 인명 피해 현황				
	사망	실종	부상		전복	충돌	좌초	화재	기타
합계	37	5	317	359	0	116	88	0	61
2019	5	0	56	61	0	25	10	0	26
2018	0	0	41	41	0	11	8	0	22
2017	15	0	79	94	0	54	27	0	13
2016	0	0	69	69	0	26	43	0	0
2015	17	3	31	51					
2014	0	2	41	43					

출처 : 2019년 해양조난사고 통계연보 (해양경찰청)



1

기관별 소관 업무





2 「낙시 관리 및 육성법」 주요내용

1) 「낙시 관리 및 육성법」의 제명 선정 이유

낙시로 인한 수산자원의 남획 및 환경오염, 낙시인의 안전을 관리하고 낙시터업 허가·등록 및 낙시어선업 신고를 체계적으로 ‘관리’하고, 낙시 진흥기본계획의 수립, 우수낙시터의 지정, 낙시 및 낙시관련단체의 지원·육성과 교육·홍보 등 산업 ‘육성’을 위해 「낙시 관리 및 육성법」이라는 제명이 선정



2) 「낙시 관리 및 육성법」의 성격 및 구성

「낙시 관리 및 육성법」의 성격

- 여러 법률에 산재되어 있는 낙시관련 제도를 체계화하여 건전한 낙시문화를 조성하고 수산자원을 보호하며, 낙시관련 산업 및 농어촌의 발전과 더 나아가 국민의 삶의 질 향상에 이바지하는 것을 목적으로 제정·시행('12.09.10.)되었음
- 수산자원과 환경보전 측면에서 수산업법 등에 대한 특별법적 성격을 지니고, 낙시행위에 관해서는 기본법적 성격을 갖게됨
- 낙시와 관련된 1·2·3차 산업, 생산자와 소비자, 농어업과 문화(레저) 등 낙시 관련 모든 사항을 총괄함



2 「낚시 관리 및 육성법」 주요내용

2) 「낚시 관리 및 육성법」의 성격 및 구성

- 「낚시 관리 및 육성법」은 기본의 낚시 관련법을 흡수하고, 법·제도로 관리하지 않았던 내용을 신설하거나, 기존 규정의 미비사항을 구체화하였으며, 법은 총칙 등 8장 55조문, 부칙 16조문으로 구성됨

〈표 1〉 「낚시 관리 및 육성법」 구성 및 주요 내용

장	조	조 제목	주요 내용
제1장 총칙	1	목적	법에서 사용되는 주요 용어의 정의, 법안의 목적·범위 및 다른 법률과의 관계 규정
	2	정의	
	3	적용범위	
	4	다른 법률과의 관계	
제2장 낚시의 관리	5	낚시제한기준의 설정	낚시로 잡을 수 없는 수산동물의 크기 등 설정
	6	낚시통제구역	지자체장에게 낚시통제구역 지정 권한 부여
	7	수면 등에서의 금지행위	낚시도구·미끼 무단투기 금지 등 규정
	7-2	낚시로 포획한 수산동물의 판매 등 금지	타인에게 판매 등 금지
	8	유해 낚시도구의 제조 등 금지	유해 낚시도구의 제조·수입·사용 등을 금지
9	낚시인 안전의 관리	지자체장 및 해양경찰서장에게 기상악화 등 급박한 상황에서 낚시인에게 취할 수 있는 안전조치 권한 부여	



2 「낙시 관리 및 육성법」 주요내용

〈표 1〉 「낙시 관리 및 육성법」 구성 및 주요 내용

장	조	조 제목	주요 내용
제3장 낙시터 업	10	낙시터업의 허가	낙시터업의 허가와 관련된 사항
	11	낙시터업의 허가기준	
	12	허가의 유효기간	
	13	수면 등 이용의 협의	
	14	허가의 취소	
	15	원상회복 등	
	16	낙시터업의 등록	낙시터업의 등록과 관련된 사항
	17	낙시터업의 등록기준	
	18	등록의 유효기간	
	19	등록의 취소 등	
	20	낙시터업자 등의 준수사항	낙시터업자가 지켜야 할 사항 규정
	20-2	낙시터 이용객 안전 등을 위한 조치	낙시터 이용객 안전을 위한 사항
	21	낙시터업의 승계	낙시터업의 승계가 가능한 기준 규정
	22	행정제재처분 효과의 승계	행정처분 효과의 승계 규정
	23	폐쇄조치	낙시터를 강제로 폐쇄할 수 있는 기준
	24	휴업·폐업 등의 신고	낙시터업자의 휴업·폐업 신고 의무화



2

「낙시 관리 및 육성법」 주요내용

〈표 1〉 「낙시 관리 및 육성법」 구성 및 주요 내용

장	조	조 제목	주요 내용
제4장 낙시 어선업	25	낙시어선업의 신고	낙시어선업의 신고, 승선정원, 영업구역, 준수사항 등 안전한 낙시어선업을 위한 사항
	25-2	낙시어선의 안전성 검사	
	26	신고사항 등의 보고	
	27	영업구역	
	28	승선정원	
	28-2	낙시어선 안전요원의 승선 등	
	29	낙시어선업자 등의 안전운항 의무 등	
	29-2	운항규칙	
	30	술에 취한 상태에서의 조종 금지 등	
	31	약물복용 상태에서의 조종 금지	
	32	낙시어선업 신고확인증 등의 게시	
	33	출입항신고 등	
	34	출항의 제한	
	35	안전운항 등을 위한 조치	
	36	낙시어선 승객의 준수사항	
	37	사고발생의 보고	사고발생시 보고 의무, 폐업시 신고의무 등을 규정
38	영업의 폐쇄 등		
39	폐업신고 등		



2 「낙시 관리 및 육성법」 주요내용

〈표 1〉 「낙시 관리 및 육성법」 구성 및 주요 내용

장	조	조 제목	주요 내용
제5장 미끼의 관리	40	미끼기준의 설정	미끼기준, 유해미끼 제조 등 금지, 폐기 조치 등의 사항을 규정
	41	미끼의 제조 등의 금지	
	42	폐기 등의 조치	
제6장 낙시 및 낙시 관련 산업의 지원·육 성	43	낙시진흥기본계획 등	낙시진흥기본계획 수립, 우수낙시터 지정, 관련 산업 및 단체 지원 사항
	44	우수낙시터의 지정 등	
	45	낙시 관련 산업 등의 지원·육성	
	45-2	검정기관의 지정 등	
	45-3	검정기관의 지정취소 등	
	46	명예감시원	
47	교육·홍보		
제7장 보칙	48	보험 등 가입	낙시터업자·낙시어선업자의 보험 가입 의무화
	49	수수료	낙시터업 허가 신청 시 등의 수수료
	50	출입·검사 등	장관 및 지자체장에게 출입·검사 권한 부여
	51	청문	청문 및 권한 위임 규정
	52	권한의 위임 및 위탁	
	52-2	벌칙 적용에서 공무원 의제	
제8장 벌칙	53	벌칙	벌칙 및 과태료 규정
	54	양벌규정	
	55	과태료	



3 제2차 낙시진흥 기본계획('20~'24) 소개

1) 시행계획 개요



법적근거

- 「제2차 낙시진흥 기본계획('20~'24)」수립('20.2) 및 기본계획의 체계적 이행을 위한 '20년 시행계획 (연차별 계획) 수립

*「낙시 관리 및 육성법」제43조에 따라 기본계획의 범위에서 연차별 계획 수립·시행



기본방향

- 건전한 낙시문화 정착 및 건전한 국민레저 활동 육성을 통한 국민의 삶의 질 향상 및 어촌 소득 증대 도모



범위

- 시간적 범위: 2020년~2024년
- 공간적 범위: 낙시가 이루어지는 바다·바닷가·내수면 등



3 제2차 낙시진흥 기본계획('20~'24) 소개

2) 2차 낙시진흥 기본계획('20~'24) 주요내용

기업 활력 넘치는 낙시산업 육성

- ① 낙시 관련 통계 기반 마련
- 낙시 어획량 조사 및 낙시산업 실태조사
- ② 낙시 관련 산업 R&D 지원
- 낙시용품 R&D, 박람회 지원 등

국민 지속가능한 낙시문화 정착

- ③ 낙시교육 인프라 확보
- 교육 프로그램 개발 및 전문강사 양성 등
- ④ 국민 대상 교육·체험 강화
- 낙시교실 추진 및 낙시학교 설립
- ⑤ 수산자원 관리 및 해양환경 오염 예방
- 제도개선 및 낙시 안전 지킴이 등

어촌 행복한 낙시 공간 확충

- ⑥ 낙시 인프라 조성
- 낙시 관리구역(가칭) 도입 및 전용 접안시설 등 확충
- ⑦ 낙시 활동 활성화 지원
- 우수낙시터 제도 활성화 및 낙시 대회 지원 등

낙시터·어선업 안전한 낙시기반 확충

- ⑧ 낙시어선 안전관리 강화
- 낙시해 앱 및 위치정보 감시체계 구축 등
- ⑨ 낙시터 안전관리 강화
- 낙시터 방류용 수산물 안전관리 강화 등



3 낙시 관련 교육

1) 낙시어선 전문교육(4시간)

- ▶ 낙시어선업자, 선원, 안전요원 등 낙시어선 종사자(8천 여 명)를 대상으로 낙시 안전관리 강화와 건전한 낙시문화 조성을 위한 전문교육 실시
- ▶ 시행주체: 한국어촌어항공단
- ▶ 교육대상/시간

교육명	대상	교육구분	관련 법령
낙시어선 전문교육	기존 낙시어선업자	4시간 교육	「낙시 관리 및 육성법」 제47조제1항
	선원 (선장·사무장·조리사 등 포함)		
	낙시어선 안전요원		「낙시 관리 및 육성법」 제28조의2, 제47조제1항



3 낙시 관련 교육

1) 낙시어선 전문교육(4시간)

▸ 교육내용/강사

교육 과목(내용)	강사
1. 낙시어선 관련 법규 및 수산자원 보호 ○ 낙시어선 현황 ○ 낙시어선 관련 주요 법령 및 수산자원 관리 현황 ○ 해양 환경오염 현황 및 방지 대책	대학 교수 또는 해양경찰
2. 해상교통 관련 법규 ○ 일방향법원칙 ○ 사고예방을 위해 반드시 지켜야 할 항법	대학 교수 또는 전문강사
3. 선박안전 및 운항 ○ 항해장비 및 통신장비 사용법 ○ 출항 전 점검사항	대학 교수 또는 해양경찰
4. 사고유형별 안전 및 비상조치 ○ 위험한 사고 유형과 예방관리 ○ 해난대응 비상절차 및 구명설비 사용법 ○ 승객안전관리	대학 교·강사 대학 교수



3 낙시 관련 교육

2) 낙시터 전문교육(4시간)

- ▶ 낙시터업자 대상(1천 여 명)의 낙시 안전관리 강화와 건전한 낙시문화 조성을 위한 전문교육 실시
- ▶ 시행주체: 한국어촌어항공단
- ▶ 교육대상/시간

교육명	대상	교육구분	관련 법령
낙시터 전문교육	낙시터업자	4시간 교육	「낙시 관리 및 육성법」 제47조제1항



3 낙시 관련 교육

2) 낙시터 전문교육(4시간)

▸ 교육내용/강사

교육 과목(내용)	강사
1. 낙시 관련 정책 및 법규 ○ 법 제정배경 및 낙시산업 활성화 대책 ○ 주요법령 해설, 위반행위에 대한 벌칙 및 과태료 ○ 낙시인의 준수사항	한국낙시업중앙회 또는 전문강사
2. 어류생태 및 수질관리 ○ 담수생태 및 어류생태의 이해 ○ 담수어질병의 진단과 대책 ○ 수질오염원인 및 진단, 수질개선 및 관리방법	국립수산과학원 또는 전문강사
3. 인명구조 및 응급조치 ○ 낙시안전사고의 유형 및 현황, ○ 인명구조방법, 응급처치의 필요성 및 방법	한국해양구조협회 또는 전문강사
4. 낙시터 관리 및 운영 ○ 낙시터의 운영현황, 허가 및 등록기준 ○ 낙시터업자의 준수사항 ○ 낙시터 관련 시설 및 장비	한국낙시업중앙회 또는 전문강사



3 낙시 관련 교육

3) 낙시어선 신규재개자 전문교육(21시간)

- ▶ 낙시어선업 최초진입자의 경험부족 해소와 안전사고 발생으로 영업정지를 받을 후 영업을 재개하려는 자(300 여 명)의 안전의식 함양을 위한 전문교육 실시
- ▶ 시행주체: 한국어촌어항공단(한국해양수산연수원 재위탁)
- ▶ 교육대상/시간

관련 법령	대상	교육구분	관련 법령
낙시어선 신규·재개자 전문교육	신규 낙시어선업자	21시간 교육 (2박3일)	「낙시 관리 및 육성법」 제47조제2항, 제47조제3항
	영업정지명령을 받은 후 재개하려는 낙시어선업자		



3 낙시 관련 교육

3) 낙시어선 신규재개자 전문교육(21시간)

▸ 교육내용/강사

교육 과목(내용)	강사
1. 1일차 ○ 낙시어선 현황 ○ 낙시어선 관련 주요 법령 및 수산자원 보호 ○ 선박특성 및 선박운항설비 ○ 일방항법원칙 및 해상교통 관련 법규	한국해양수산연수원 또는 전문강사
2. 2일차 ○ 항해장비 및 기관비상운전 ○ 통신장비 사용법 및 출항 전 점검사항 ○ 사고유형 및 비상대응조치 ○ 소화훈련(휴대용소화기, 수소화훈련 등)	한국해양수산연수원 또는 전문강사
3. 3일차 ○ 해상생존훈련 및 구명장비 사용법 ○ 응급처치 및 승객안전관리 ○ 해양기상 및 충돌방지	한국해양수산연수원 또는 전문강사



1

낚시명예감시원 운영

낚시명예감시원
운영

- ▶ 낚시터 및 낚시어선의 안전관리와 수산자원의 보호 및 건전한 낚시문화 조성을 위해, 낚시 관련 지식과 경험이 풍부한 인사를 낚시 명예감시원으로 위촉/운영
- ▶ 낚시 안전관리, 수산자원 보호, 그 밖의 낚시에 관한 지식과 경험이 풍부한 자를 위촉(100명)하여 활동수당(1일, 4시간, 5만원) 지급
- ▶ 낚시터, 낚시어선, 방파제, 수로 등의 안전/환경관리 실태 점검, 계도, 신고업무 및 건전한 낚시문화 조성을 위한 홍보 수행



〈 낚시터 안전장비 현황 점검 〉



〈 낚시터 주변 방치쓰레기 수거 〉



2. 건전한 낚시문화 조성을 위한 캠페인 실시

낚시 안전 및
건전한 낚시문화
조성 캠페인
영상 제작/송출

- ▶ 낚시 중 발생할 수 있는 안전사고 예방과 수산자원 보호를 위한 경각심을 일깨울 수 있도록 사례를 중심으로 제작하여 대국민 낚시 안전 및 수산자원 보호 의식 제고
- ▶ 종합편, 민물낚시편, 바다낚시편으로 구분하여 총 12개 영상 제작
- ▶ 낚시전문케이블(FTV, 한국낚시방송) 및 유튜브, SNS, 홈페이지 등 송출



< 수산자원보호편 >



< 갯바위, 방폐제 낚시 주의사항편 >

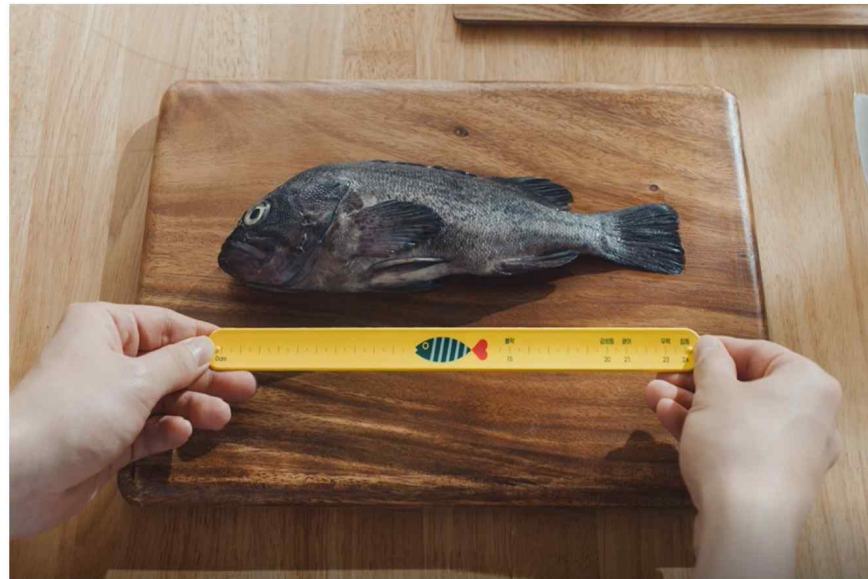


3

수산자원 보호 홍보 강화

치어렵 캠페인

- ▶ 어린물고기 보호와 윤리적인 수산물 소비문화 확산을 위한 민관(해양수산부, WWF, 어촌어항공단, 제일기획 등) '치어렵* 캠페인' 공동 추진
 - * 어린물고기(치어)를 키우자(UP)와 사랑하자(LOVE)라는 중의적 표현의 캠페인명
- ▶ 어업인, 낚시인 대상의 어린물고기 보호 영상 홍보, 수산자원 보호 팔찌(치어렵 밴드*) 배포, 누리소통망(SNS) 이벤트 진행, 어린이 대상 수산자원 보호 교육 실시
 - * 포획금지체장을 쉽게 측정할 수 있는 눈금을 표시하여 어린물고기 보호에 활용



치어렵 밴드



3

수산자원 보호 홍보 강화

수산자원을
부탁海

- ▶ 수산자원 보호에 대한 국민의 관심도를 높이기 위해 매년 콘텐츠 공모전(UCC, 이모티콘, 상징물, 메시지, 지면광고, CM송 등) 실시
- ▶ 수산자원 보호(어린물고기 및 알벤 어미물고기 보호, 유령어업 예방 등)를 주제로 선정된 분야별 수상작을 홍보 콘텐츠로 활용



대상 수상작(이모티콘)

수산자원 보호 캠페인

바다야 바다야
치어줄게 풍어다오!

최우수상 수상작(상징물)

감사합니다!

